

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu obce Turček

(účtová závierka) za rok 2011.

Povinnosť zostaviť rozpočtové hospodárenie obce za príslušný kalendárny rok určuje §16 zákona NR SR č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V súlade s ods. 1 písm. c) § 18f zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov – odborné stanovisko k danej problematike zaujíma hlavný kontrolór obce.

Dokument záverečného účtu musí disponovať zo zákona jednotlivými aspektmi podľa nasledovnej postupnosti:

1. Súlad predloženého záverečného účtu obce so všeobecne záväznými predpismi.
2. Overenie účtovnej závierky obce a jeho rozpočtového hospodárenia audítorm.
3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu obce zákonným spôsobom.
4. Hospodárenie a finančné vzťahy obce vo vzťahu k okolitým subjektom.
5. Plnenie rozpočtu obce.
6. Bilancia aktív a pasív.
7. Návratné zdroje financovania.
8. Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti obce.
9. Prehľad o poskytnutých zárukách.
10. Podnikateľská činnosť obce.
11. Zákonnosť stanovenia výsledku hospodárenia.

1. Súlad predloženého záverečného účtu obce so všeobecne záväznými predpismi.

Rešpektujúc zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (konkrétne § 16 ods. 5) obsahuje:

- rozpočet obce Turček v členení podľa § 10 ods. 3 citovaného zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou (teda členenie na bežné príjmy, bežné výdavky, kapitálové príjmy, kapitálové výdavky a finančné operácie
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti

Pri zostavovaní hlavného účtu obce boli plne zohľadnené aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2. Overenie účtovnej závierky obce a jeho rozpočtového hospodárenia audítorm.

Obec je povinná predložiť svoju účtovú závierku podľa zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (konkr. § 16 ods. 3). V čase vypracovania stanoviska hlavného kontrolóra k záverečnému účtu účtová závierka ešte nebola predložená k overeniu, na splnenie tejto povinnosti sa čaká okolo termínu 15. júna 2012.

3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu obce zákonným spôsobom.

Obec je zo zákona povinná najmenej na 15 dní zverejniť rozpočet spôsobom, ktorý je v danej obci zaužívaný. Zaväzuje ju k tomu zákon 369/1990 o obecnom zriadení, § 9 ods. 2, aby sa k nemu mohli občania demokraticky vyjadriť. Tá istá podmienka platí aj o záverečnom účte obce. Preto bol záverečný účet zverejnený 31. 5. 2012; § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ďalej nariaďuje pred schválením prerokovať záverečný účet vo verejnej diskusii. Táto podmienka bude splnená dodatočne na júnovom verejnom obecnom zastupiteľstve.

4. Hospodárenie a finančné vzťahy obce vo vzťahu k okolitým subjektom.

V súlade s § 16 ods. 2. zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec musí finančne usporiadať svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným, alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, ako aj usporiadať finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov. Môžeme konštatovať, že všetky tieto vzťahy boli riadne vysporiadané a zúčtované v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Návrh záverečného účtu bol zostavený a predložený v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce (ďalej VZN) a obsahuje všetky zákonné náležitosti – teda formálnu stránku a zároveň predpísanú štruktúru dokumentu.

5. Plnenie rozpočtu obce.

Ako je uvedené v bode 1 tejto správy (v zmysle § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy) – rozpočet je vnútorne členený na kapitálové príjmy, kapitálové výdavky, bežné príjmy, bežné výdavky a finančné operácie.

V oblasti kapitálového rozpočtu boli skutočné príjmy 49 377, 20€ a výdavky 4 864, 00€ a teda hospodárenie obce vychádza 44 513, 20€.

V oblasti bežného rozpočtu evidujeme príjmy 212 120, 38€; výdavky 198 225, 75€; hospodárenie obce 13 894,63€.

V oblasti finančných operácií boli príjmy 4 512, 78€; výdavky 55 955, 67€; hospodárenie obce – 51 442, 89€. Záporný zostatok bol v r. 2011 krytý prebytkom kapitálového rozpočtu, bežného rozpočtu a nevyčerpanými finančnými prostriedkami z rozpočtov minulých rokov.

V oblasti bežného a kapitálového rozpočtu spolu boli príjmy 261 497, 58€; výdavky 203 089, 75€; hospodárenie obce 58 407, 83€. Tento prebytok je podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. je zdrojom rezervného fondu, resp. zdrojom iných peňažných fondov.

V oblasti bežného rozpočtu, kapitálového rozpočtu a finančných operácií spolu boli príjmy 266 010, 36€; výdavky 259 045, 42€; hospodárenie obce 6 964, 94€.

Po odpočítaní 300€, ktoré boli chybným účtovaním zapojené do príjmovej časti rozpočtu obce (na účte 221 /bežný účet školstvo/) vychádza výsledok prebytku celkového hospodárenia obce Turček v hodnote 6 664, 94€.

Dlhodobý bankový úver obce na účte 461 tvorí zostatok ban. úveru v celkovej výške 21 705,98€.

Keďže rozpočet obce nebol schválený obecným zastupiteľstvom do 31. decembra bežného roka, obec hospodárila počas roka 2011 na základe § 11 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov – až do schválenia rozpočtu obce. Počas tohto rozpočtového provizória nesmeli výdavky presiahnuť v každom mesiaci jednu dvanástinu výdavkov rozpočtu predchádzajúceho roka.

Rozpočet obce bol nakoniec schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) 29. júna 2011 na verejnom zasadnutí uznesením č. 39/2011, kde bol schválený aj programový rozpočet obce uznesením č. 40/2011 a finančný výhľad obce na nasledujúce roky 2012 a 2013 (trojročný rozpočet).

Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový – vychádzajúc z § 10 odsek 7) zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zmeny v rozpočte boli vytvorené operatívne počas roka 2011 rozpočtovými opatreniami:

Rozpočtové opatrenie 1/2011, uznesenie č. 58/2011 zo dňa 13. 12. 2011

Zmeny v rozpočte boli realizované v súlade s platnými citovanými uzneseniami a bola vykonaná oprávneným orgánom podľa § 14 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ako aj formou rozpočtových opatrení podľa § 14 ods. 2 toho istého zákona.

Z dôvodu, že návrh záverečného účtu obce Turček obsahuje pomerne prehľadné a podrobné členenie príjmov a výdavkov obce podľa jednotlivých kategórií ekonomickej rozpočtovej klasifikácie a moje závery z kontroly plnenia rozpočtu obce sú identické so závermi tohto návrhu, nebudem ich na tomto mieste bližšie špecifikovať a týmto sa odvolávam na text dokumentu samotného záverečného účtu obce Turček.

6. Bilancia aktív a pasív.

Hodnota na strane aktív spolu je 705 963, 19€, na strane pasív hodnota taktiež 705 963, 19€. Vzájomná bilancia aktív a pasív je teda k 31. 12. 2011 vo svojich zostatkových hodnotách a finančných objemoch vyrovnaná.

7. Návratné zdroje financovania.

Pri používaní návratných zdrojov financovania obec Turček dodržiavala všetky pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

8. Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti obce.

Obec nie je zriaďovateľom príspevkovej organizácie.

9. Prehľad o poskytnutých zárukách.

Zákonná úprava nedovoľuje obci prevziať záruku za úver, poskytovaný fyzickej osobe, podnikateľovi a právnickej osobe, ktorej nie je zriaďovateľom, alebo zakladateľom. Obec nemá zriadenú právnickú osobu.

10. Podnikateľská činnosť obce.

Obec Turček nevykonáva podnikateľskú činnosť.

11. Zákonnosť stanovenia výsledku hospodárenia.

Potvrdzujem, že stanovenie výsledku hospodárenia obce je v plnom súlade s ustanovením § 2 písmena b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, definujúcom prebytok rozpočtu, ako kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce a schodok rozpočtu, ako záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce.

Je taktiež v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) potvrdzujúcom jeho vnútorné členenie na bežné príjmy a výdavky (teda bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a výdavky (teda kapitálový rozpočet).

Pred zákonným zverejnením záverečného účtu obce Turček vyjadrujem súhlas s celoročným hospodárením obce bez výhrad.

Stanovisko bolo spracované na základe predlôh a konzultácie so združením hlavných kontrolórov miest a obcí Slovenska (www.zhk.sk).

V Turčeku dňa 28. 5. 2012

Mgr. Ondrej Veselovský, hl. kontrolór obce